

國際 深度

「Oceans Inc.」

海洋觀察員之死:他們登船監察捕魚活動,卻不斷在海上消失

來自太平洋島國的漁業觀察員們監察來自不同國家的漁船,確保他們沒有違規。聽起來非常簡單,但他們卻不斷在海上失蹤或死亡。



插畫:Rosa Lee

IUU捕撈活動 遠洋漁業 漁業

【編者按】「Oceans Inc.」是端傳媒近期參與的一項跨境合作調查報導,關注海洋上的非法、不報告和無管制的捕撈活動(IUU)。該系列報導由Environmental Reporting Collective(ERC)與來自十數個不同國家的編輯、記者通力合作完成。端陸續發表部分來自「Oceans Inc.」的深度報導,本文是第四篇,也是最後一篇。歡迎閱讀第一篇:《【長篇調查】死在中國遠洋漁船上的印尼漁工》、第二篇:《越南、中國、菲律賓、印尼、大馬:沿南海而生的普通漁民,掙扎在爭端前線》,以及第三篇:《南極磷蝦油是「最可持續」漁業?最後一片純淨海洋的環保爭議和政治競逐》。

自最後一次告別以來,住在太平洋島嶼國家吉里巴斯的比比(Bebe)一直期待著和父親重聚。父親最後一次登上飛機出去工作,母親帶著比比的兄弟姊妹,在機場的鐵欄外跟他揮手再見。父親是一位漁業觀察員,每年都需要在漁船上連續工作幾個月。他們已經很習慣這樣跟父親道別,又再等待他歸來的日子。

但這次比比的父親,四十歲的艾利塔拉(Eritara Aati Kaierua)不會再回來了。2020年3月,他死在一架叫「穩發636號」的台灣漁船上。家人唯一掌握的資訊的只有一幅他死亡時的照片--照片中艾利塔拉躺在地上,面孔朝天,身上衣服有血跡。

當日早上六時,艾利塔拉還在如常紀錄自己的日誌。他在日誌寫了一句:「開始搜尋漁場」。由於艾利塔拉的頭部遭受重傷,一名吉里巴斯的病理學家最初將他的死亡判定為涉嫌謀殺。但幾個月後,漁業公司聘請了一位來自紐西蘭的病理學家,他從來沒有看過艾利塔拉的屍體,卻判定他死於高血壓。

美國綠色和平組織就艾利塔拉的死發表了一份聲明,當中寫道:「漁業觀察員保護弱勢社群的需要和捍衛我們享有綠色環境的權利。但是,各公司、政府和多邊組織仍無法保護他們免受恐嚇、虐待和死亡」。

艾利塔拉的死引起了國際對漁業觀察員工作待遇的關注,因為艾利塔拉並不是唯一一個受害者—— 從2010至2020年,有最少14個漁業觀察員在出海時死亡,當中有11宗還未有調查結果。

- 2020年3月 🚢 吉里巴斯
- **艾利塔拉** Eritara Kaierua Aatii
- 被發現死在**穩發 636 號**船艙地板。此案
- 由吉里巴斯政府調查中。

台灣

- 2019年5月 🚢 **吉里巴斯**
- 安提 Antin Tomwabeti
- 2019 年 1 月初,他在掛巴拿馬籍、台
- 灣經營的運搬船**新和春 12 號**上遭生命威
- 齊。之後精神狀況不佳;5月在斐濟上 岸自殺。至今沒有調查結果。

台灣 🛧

2018年3月 🚨 厄瓜多

2019年7月 🚨 迦納

艾辛 Emmanuel Essein

艾迪生 Edison Geovanny Valencia Brav

在掛迦納籍、中國經營的拖網漁船 孟鑫

15 號上失蹤。他認為漁船非法捕魚。迄

今迦納政府未提供調查報告和死因。

- 在掛厄瓜多國旗的漁船 Don Ramón 上
- 失蹤,經三天搜索未果。厄瓜多官方 認定此案為意外落水。

☑ 厄瓜多、🛧

中國亦

- 2017年2月 🚢 **吉里巴斯**
- 馬奧力奇 Maonniki Nawii
- 於裕穩 301 號船艙內身亡,判定死因為 「高血壓」,但家屬至今仍未收到驗屍報 告。

台灣

■■美國 🛧

- 📗 2017年6月 🚨 巴布亞紐幾內亞
 - 林巴魯 James Junior Numbaru
- 在豐祥 818 號上落海,失蹤後沒有立即
- 展開搜索與救援。他在失蹤前三天注意到了船隻製造污染。

▼ 中國 🐴

★ 越南 🗘

- 2016年5月 🚨 **斐濟**
- 馬西巴拉夫 Usaia Masibalavu
- 登上 WESTERN PACIFIC 兩週後開始身
- 體不適,在途中病逝。專業觀察員協會
- 認為雖為自然死亡,但卻沒有調查報告
- 或相關報導。

- 2016年3月 **美國**
 - 謝爾頓 Josh Sheldon
- 在 MORNING STAR 上感染多重抗藥金
- 黄色葡萄球菌病逝。家人的訴訟內容
 - 指出,登船不久後他便生病,但該船
- 仍前往漁場。
- 2015年9月 🚨 美國
- 戴維斯 Keith Davis
- 他在從 Chung Kuo 818 漁船至巴拿馬籍
- 運搬船 Victoria 168 後失蹤。Chung Kuo
- 818 屬於台灣屏東的今隆達集團。Victo-
- ria 168 經營公司設在巴拿馬,但與今隆
- 達集團有關。

▲ 巴拿馬 🛧

經營公司設於巴國,但與今隆達集團有關

- 2015年 🚨 巴布亞紐幾內亞
- 塔利亞 Wesley Talia
- 失蹤三天後,有當地人表示在海上看
- 見他的屍體。死因不明,沒有報告, 沒有調查。

不明 🛧

資料來源:專業觀察員協會網站、Human Rights At Sea、 Staff News、Reveal News、The Affairs 漁業觀察員被政府或地方漁業管理組織(Regional Fisheries Management Organisations, 又稱 RFMOs)聘用,被分配到漁船上收集有關商業漁業的科學數據,也負責確保船員不會從事非法 (illegal) 、無管制(unregulated)或不上報(unreported),統稱IUU的捕撈活動。

IUU漁業與組織犯罪亦有一定的關係。雖然IUU漁業捕撈只佔全球捕撈量的五分之一,價值約235億 美元,但是它也可以是一個販賣人口,以及走私非法藥物、野生動物和武器的途徑。

於是,船員賄賂或威脅觀察員,要求他們在報告上隱去船上非法活動的事件不絕於聞。據艾利塔拉的家人所述,艾利塔拉曾兩次在上報工作時被人問到是否受賄。2019年,他上報了船員捕撈魚翅和捕捉鮪魚(註:中國大陸作「金槍魚」;香港作「吞拿魚」))超出配額的事,其後在一艘漁船上受到威脅。

一名曾在亞太地區擔任漁業觀察員兩年的台灣人告訴記者,他在其中一個為期十個月的任務中,三次目擊到船員進行「漁業資金洗淨」(fish-laundering)。「漁業資金洗淨」與洗黑錢的概念相似 --令人無法追溯漁獲由誰捕撈、用什麼方法以及在哪裏捕撈。這正是海洋資源枯竭的原因。

「漁業資金洗淨」有兩個方法:將漁獲轉移到另外一艘船上,或侵吞外國的配額。「出海的時候,船上的船長會在晚上關掉船舶監控系統(Vessal Monitoring System,又稱VMS)六至八小時,然後把漁獲「洗」到另外一艘船上。過程發出的聲音非常大,如果船員在轉運,我們(觀察者)沒有可能察覺不到。」不願透露姓名的觀察員告訴記者。

另外一個方法就是侵吞一些島國,如太平洋島國或非洲國家的配額,再把漁獲作為進口貨轉回台灣。船東可以應付當地官員,把需要的印章蓋到報關文件上,指明漁獲是從其他國家進口,而不是在台灣捕撈的。

「每一次出海後,我們需要準備報告給協調員,這些協調員通常是經驗豐富的觀察員。像我一樣的

「儘管媒體報導的賄賂案例很少,其實情況相當常見。數目可以是從幾百元的食物津貼,到數萬元或以上。漁業觀察員的薪水通常每天不到100美元,相比下賄款就非常吸引了。」

儘管許多觀察員對於賄賂的風氣感到很厭惡,跟船員們困在海上的時候,他們幾乎沒有不收賄款的選擇。洛西說,「五年前有一段時間,我被迫向觀察員的協調員支付高達 1500 美元的調配費用。如果我不給他們錢,他們會把我送到條件非常惡劣的漁船上,甚至不會分配我到任何一艘漁船上工作。他們知道漁業觀察員被賄賂的情況,所以想利用他們。至少在我的國家,這是一種普遍做法。我的選擇其實很少。」



米歇爾表示,調查觀察員的死亡與失蹤個案最令人憤怒,因為通常上報的人都不是政府或航運公司,而是一些非政府組織或其他觀察員。

她指出:「我們不知道實際上有幾多觀察員工作時死了或失蹤。例如,在調查艾利塔拉的死因時, 我們才得知其他三名來自吉里巴斯的觀察員的案件。」

在2015年,一名美國觀察員戴維斯(Keith Davis)在工作期間失蹤,令業內對觀察員安全的關注急速上升。作為協會中深受愛戴的成員,戴維斯一直積極為觀察員們爭取更好的保護。

戴維斯當時被美洲間熱帶鮪魚委員會(Inter-American Tropical Tuna Commission,簡稱IATTC) 調配到監測來懸掛巴拿馬國旗的貨船Victoria 168,將漁獲運送到岸邊給一隊漁船船隊的過程。

當一艘漁船將漁獲轉移到海上的母船時,過程必須由觀察員進行監督和簽字。作為過程的一部分, 戴維斯於2015年9月10日在西秘魯海岸登上了一艘來至台灣的漁船 「Chung Kuo 818」,並完成了 檢查。

當天不久後,Victoria 168的船員發現戴維斯失蹤了。在他失蹤了整整30小時後,美國海岸防衛隊開始搜索相當於五萬個足球場的區域,但是還是找不到他的蹤跡。



崔恩(Hiep Tran),一名擁有十年經驗的美國觀察員,在IATTC的觀察員計劃中負責監測東太平洋的貨船。他在一艘台灣所有、懸掛瓦努阿圖國旗的船隻,透過Facebook與我們聯絡。崔恩告訴我們,現在他可以與主管更新狀態,在數小時內就會得到答覆。岸上支援提供的保障給了他安全感,令他成為少數願意以自己的真名接受訪問的觀察員。

崔恩寫道:「戴維斯離開後,為了避免類似的情況發生,機構大幅改進了給予美國觀察員的通訊設備。」他在法屬波利尼西亞海岸外300 英里與我們聯絡,並附上他所得通信設備的照片。



縱使制定了有關觀察員的安全標準,但記者發現,雖然有關安全標準雖然已經清楚列明於一些區域 漁業管理組織(Regional Fisheries Management Organisations)的條文中,但在這個地區大部分 都是執行不力的。

我們接觸的太平洋島嶼漁業觀察員都非常願意跟我們談話,但是他們所有人為了避免惹上麻煩,都 要求保持匿名。

